

## **Меры по противодействию коррупции в Российской Федерации. Антикоррупционное законодательство Российской Федерации**

### **Федеральный закон «О противодействии коррупции»**

Согласно ст. 2 Федерального закона от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» правовую основу противодействия коррупции образуют: Конституция Российской Федерации, федеральные конституционные законы, общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры Российской Федерации, федеральные законы, нормативные правовые акты Президента Российской Федерации, а также нормативные правовые акты Правительства Российской Федерации, нормативные правовые акты иных федеральных органов государственной власти, нормативные правовые акты органов государственной власти субъектов Российской Федерации и муниципальные правовые акты.

Федеральный закон «О противодействии коррупции» является одновременно и нормативным правовым актом, и программным документом. ФЗ «О противодействии коррупции» был призван:

- а) определить основные направления государственной деятельности в сфере борьбы с коррупцией;
- б) установить сферу применения антикоррупционной политики;
- в) сформулировать и зафиксировать социальные ожидания в антикоррупционной деятельности.

В ФЗ «О противодействии коррупции» было раскрыто содержание термина «противодействие коррупции». Законодатель определил, что противодействие коррупции - это деятельность федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, институтов гражданского общества, организаций и физических лиц в пределах их полномочий:

- а) по предупреждению коррупции, в том числе по выявлению и последующему устранению причин коррупции (профилактика коррупции);
- б) по выявлению, предупреждению, пресечению, раскрытию и расследованию коррупционных правонарушений (борьба с коррупцией);
- в) по минимизации и (или) ликвидации последствий коррупционных правонарушений (ч. 2 ст. 1 ФЗ «О противодействии коррупции»).

К основным принципам противодействия коррупции законодатель отнес:

- 1) принцип законности;
- 2) принцип признания, обеспечения и защиты основных прав и свобод человека и гражданина;
- 3) принцип публичности и открытости деятельности государственных органов и органов местного самоуправления;
- 4) принцип неотвратимости ответственности за совершение коррупционных правонарушений;
- 5) принцип комплексного использования политических, организационных, информационно-пропагандистских, социально-экономических, правовых, специальных и иных мер;
- 6) принцип приоритетного применения мер по предупреждению коррупции;
- 7) принцип сотрудничества государства с институтами гражданского общества, международными организациями и физическими лицами.

В ФЗ «О противодействии коррупции» определены меры:

- 1) по профилактике коррупции;

2) по выявлению, предупреждению, пресечению, раскрытию и расследованию коррупционных правонарушений (борьба с коррупцией);

3) по минимизации и (или) ликвидации последствий коррупционных правонарушений.

В соответствии со ст. 5 ФЗ «О противодействии коррупции» Президент Российской Федерации: а) определяет основные направления государственной политики в области противодействия коррупции; б) устанавливает компетенцию федеральных органов исполнительной власти, руководство деятельностью которых он осуществляет, в области противодействия коррупции.

На Федеральное Собрание Российской Федерации возлагается задача по своевременной разработке и принятию федеральных законов по вопросам противодействия коррупции, а также контроль за деятельностью органов исполнительной власти в пределах своих полномочий.

Правительство Российской Федерации в деятельности по противодействию коррупции призвано решать задачи по распределению функций между федеральными органами исполнительной власти, руководством которыми оно осуществляет.

Правоохранительные органы и специальные службы РФ, иные государственные органы, органы местного самоуправления и их должностные лица обязаны информировать подразделения кадровых служб соответствующих федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления по профилактике коррупционных и иных правонарушений о ставших им известными фактах несоблюдения государственным или муниципальным служащим ограничений и запретов, требований о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов либо неисполнения обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции.

На Генерального прокурора Российской Федерации и подчиненных ему прокуроров возложена обязанность в пределах своих полномочий координировать деятельность органов внутренних дел Российской Федерации, органов федеральной службы безопасности, таможенных органов Российской Федерации и других правоохранительных органов по борьбе с коррупцией, а также реализация иных полномочий, установленных федеральными законами, в области противодействия коррупции.

### **Национальная стратегия противодействия коррупции**

Для целенаправленной реализации мероприятий по противодействию коррупции в РФ была сформирована Национальная стратегия противодействия коррупции (утверждена Указом Президента Российской Федерации от 13 апреля 2010 г. № 460).

Целью Национальной стратегии противодействия коррупции в РФ названо искоренение причин и условий, порождающих коррупцию в российском обществе.

Для достижения вышеназванной цели предполагается решить следующие задачи:

1) сформировать соответствующие потребностям времени законодательные и организационные основы противодействия коррупции;

2) организовать исполнение законодательных актов и управленческих решений в области противодействия коррупции, создать условия, затрудняющие возможность коррупционного поведения и обеспечивающие снижение уровня коррупции;

3) обеспечить выполнение членами общества норм антикоррупционного

поведения, вплоть до применения в необходимых случаях мер принуждения в соответствии с законодательными актами Российской Федерации.

Реализация Национальной стратегии противодействия коррупции осуществляется в соответствии с основными принципами:

1. Признание коррупции одной из системных угроз безопасности Российской Федерации.

2. Использование в противодействии коррупции системы мер, включающей в себя меры по предупреждению коррупции, по уголовному преследованию лиц, совершивших коррупционные преступления, и по минимизации и (или) ликвидации последствий коррупционных деяний, при ведущей роли на современном этапе мер по предупреждению коррупции.

3. Стабильность основных элементов системы мер по противодействию коррупции, закрепленных в Федеральном законе от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции».

4. Конкретизация антикоррупционных положений федеральных законов, Национальной стратегии противодействия коррупции, национального плана противодействия коррупции на соответствующий период в правовых актах федеральных органов исполнительной власти, иных государственных органов, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и в муниципальных правовых актах.

Национальная стратегия противодействия коррупции осуществляется по следующим направлениям:

1) обеспечение участия институтов гражданского общества в противодействии коррупции;

2) повышение эффективности деятельности федеральных органов государственной власти, иных государственных органов, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления по противодействию коррупции;

3) внедрение в деятельность федеральных органов государственной власти, иных государственных органов, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления инновационных технологий, повышающих объективность и обеспечивающих прозрачность при принятии законодательных (нормативных правовых) актов Российской Федерации, муниципальных правовых актов и управленческих решений, а также обеспечивающих межведомственное электронное взаимодействие указанных органов и их взаимодействие с гражданами и организациями в рамках оказания государственных услуг;

4) совершенствование системы учета государственного имущества и оценки эффективности его использования;

5) устранение коррупциогенных факторов, препятствующих созданию благоприятных условий для привлечения инвестиций;

6) совершенствование условий, процедур и механизмов государственных и муниципальных закупок, в том числе путем расширения практики проведения открытых аукционов в электронной форме, а также создание комплексной федеральной контрактной системы, обеспечивающей соответствие показателей и итогов выполнения государственных контрактов первоначально заложенным в них параметрам и утвержденным показателям соответствующего бюджета;

7) расширение системы правового просвещения населения;

8) модернизация гражданского законодательства;

9) дальнейшее развитие правовой основы противодействия коррупции;

10) повышение значимости комиссий по соблюдению требований к служебному поведению государственных служащих Российской Федерации и

урегулированию конфликта интересов;

11) совершенствование работы подразделений кадровых служб федеральных органов исполнительной власти и иных государственных органов по профилактике коррупционных и других правонарушений;

13) периодическое исследование состояния коррупции и эффективности мер, принимаемых по ее предупреждению и по борьбе с ней как в стране в целом, так и в отдельных регионах;

14) совершенствование правоприменительной практики правоохранительных органов и судов по делам, связанным с коррупцией;

15) повышение эффективности исполнения судебных решений;

16) разработка организационных и правовых основ мониторинга правоприменения в целях обеспечения своевременного принятия в случаях, предусмотренных федеральными законами, актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, федеральных органов исполнительной власти, иных государственных органов, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, муниципальных правовых актов, а также в целях реализации решений Конституционного Суда Российской Федерации;

17) совершенствование организационных основ антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов и повышение ее результативности;

18) повышение денежного содержания и пенсионного обеспечения государственных и муниципальных служащих;

19) распространение ограничений, запретов и обязанностей, установленных законодательными актами Российской Федерации в целях предупреждения коррупции, на лиц, замещающих государственные должности Российской Федерации, включая высших должностных лиц (руководителей высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации, государственные должности субъектов Российской Федерации и муниципальные должности;

20) повышение качества профессиональной подготовки специалистов в сфере организации противодействия и непосредственного противодействия коррупции;

21) совершенствование системы финансового учета и отчетности в соответствии с требованиями международных стандартов;

22) повышение эффективности участия Российской Федерации в международном сотрудничестве в антикоррупционной сфере, включая разработку организационных основ регионального антикоррупционного форума, оказание при необходимости поддержки другим государствам в обучении специалистов, исследовании причин и последствий коррупции.

Субъектами реализации Национальной стратегии противодействия коррупции являются:

а) федеральные органы государственной власти и иные государственные органы;

б) органы государственной власти субъектов Российской Федерации;

в) органы местного самоуправления;

г) институты гражданского общества;

д) организации;

е) физические лица.

Национальная стратегия противодействия коррупции реализуется:

1) посредством формирования и исполнения бюджетов всех уровней;

2) путем решения кадровых вопросов;

3) в ходе осуществления права законодательной инициативы и принятия

законодательных (нормативных правовых) актов Российской Федерации и муниципальных правовых актов;

4) путем оперативного приведения: правовых актов федеральных государственных органов, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и муниципальных правовых актов - в соответствии с требованиями федеральных законов по вопросам противодействия коррупции; правовых актов органов государственной власти субъектов Российской Федерации - в соответствии с требованиями федеральных законов и нормативных правовых актов федеральных государственных органов по вопросам противодействия коррупции; муниципальных правовых актов - в соответствии с требованиями федеральных законов, нормативных правовых актов федеральных государственных органов и нормативных правовых актов органов государственной власти субъектов Российской Федерации по вопросам противодействия коррупции;

5) в ходе контроля за исполнением законодательства Российской Федерации и выполнением мероприятий, предусмотренных национальным планом противодействия коррупции на соответствующий период, планами федеральных органов исполнительной власти, иных государственных органов, субъектов Российской Федерации и муниципальных образований по противодействию коррупции;

6) путем обеспечения неотвратимости ответственности за коррупционные правонарушения и объективного применения законодательства Российской Федерации;

7) путем оказания содействия средствам массовой информации в широком и объективном освещении положения дел в области противодействия коррупции;

8) путем активного вовлечения в работу по противодействию коррупции политических партий, общественных объединений и других институтов гражданского общества.

### **Национальный план противодействия коррупции**

В развитие ФЗ «О противодействии коррупции» и конкретизируя Национальную стратегию противодействия коррупции, Президент

РФ своим Указом от 11 апреля 2014 г. № 226 утвердил Национальный план противодействия коррупции на 2014-2015 гг.

Мероприятия Национального плана противодействия коррупции направлены на решение следующих ключевых задач:

1) совершенствование организационных основ противодействия коррупции в субъектах Российской Федерации;

2) безусловное исполнение законодательных актов и управленческих решений в области противодействия коррупции;

3) создание условий, затрудняющих возможность коррупционного поведения и обеспечивающих снижение уровня коррупции;

4) активизация антикоррупционного просвещения граждан;

5) активизация деятельности организаций по разработке и принятию мер по предупреждению коррупции.

Для решения вышеназванных задач предусмотрен на определенный временной период комплекс мер, выполнение которого возлагается на Правительство РФ, Руководителя Администрации Президента РФ, Управление Президента Российской Федерации по вопросам противодействия коррупции, полномочных представителей Президента Российской Федерации в федеральных округах, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, профильные комитеты Государственной Думы

Федерального Собрания РФ, президиум Совета при Президенте Российской Федерации по противодействию коррупции, Центральный банк РФ, Счетную палату РФ, Генеральную прокуратуру РФ, Следственный комитет РФ, Министерство внутренних дел РФ, Министерство юстиции РФ, Министерство иностранных дел РФ, Торгово-промышленную палату РФ, Общероссийскую общественную организацию малого и среднего предпринимательства «ОПОРА России», Общероссийскую общественную организацию «Российский союз промышленников и предпринимателей», Общероссийскую общественную организацию «Деловая Россия», Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей и др.

Комплекс мер, предназначенных для решения задач Национального плана противодействия коррупции, в частности, включает в себя:

1) разработку проектов нормативных правовых актов Российской Федерации, направленных на совершенствование организационных основ противодействия коррупции;

2) повышение квалификации федеральных государственных служащих, в должностные обязанности которых входит участие в противодействии коррупции, по образовательной программе, согласованной с Администрацией Президента Российской Федерации;

3) осуществление анализа коррупционных рисков в сфере жилищно-коммунального хозяйства, потребительского рынка, строительства, а также при реализации крупных инфраструктурных проектов;

4) принятие мер по недопущению конфликта интересов сотрудников и работников государственных корпораций (компаний) и организаций, созданных для обеспечения деятельности федеральных государственных органов;

5) принятие мер, направленных на снижение экономической заинтересованности в совершении коррупционных правонарушений, с учетом сложившейся правоприменительной практики;

6) разработку практических рекомендаций по применению законодательства Российской Федерации, обеспечивающего отчуждение объектов гражданских прав и иных преимуществ, полученных взяткодателем или иным лицом в результате дачи взятки и т. п.

В рамках Национального плана противодействия коррупции Министерству образования и науки Российской Федерации совместно с Министерством внутренних дел Российской Федерации и Следственным комитетом Российской Федерации поручено обеспечить проведение в профессиональных образовательных организациях и образовательных организациях высшего образования комплекса просветительских и воспитательных мер по разъяснению ответственности за взяточничество и посредничество во взяточничестве. Следственному комитету Российской Федерации и Министерству внутренних дел Российской Федерации поручено провести в 2015 году комплекс следственных действий и оперативно-розыскных мероприятий по выявлению и пресечению взяточничества и посредничества во взяточничестве в профессиональных образовательных организациях и образовательных организациях высшего образования.

В Национальном плане противодействия коррупции предусмотрены мероприятия, возложенные к исполнению на федеральные государственные бюджетные образовательные учреждения высшего профессионального образования.

В частности, федеральному государственному бюджетному образовательному учреждению высшего профессионального образования «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» было поручено обеспечить создание

подразделения, укомплектованного в основном на постоянной основе, главными задачами которого должны быть реализация актуальных учебных программ по практическим вопросам противодействия коррупции и учебно-методическое обеспечение этой деятельности.

Федеральному государственному бюджетному учреждению науки «Институт философии и права Уральского отделения Российской академии наук» во взаимодействии с другими российскими и иностранными научными организациями, государственными органами и иными организациями поручено провести конференции, в ходе которых рассмотреть актуальные вопросы научного обеспечения формирования и реализации государственной политики Российской Федерации в области противодействия коррупции.

1 апреля 2016 г. Президент РФ утвердил Национальный план противодействия коррупции на 2016—2017 годы. В нём говорится о создании органа, который будет выявлять, арестовывать и возвращать из иностранной юрисдикции активы, полученные в результате коррупционной деятельности. То же касается и органа, который в случаях, обозначенных ФЗ, должен будет находить в зарубежных банках счета, наличные средства и ценности, принадлежащие гражданам России. Президент поручил руководителям федеральных органов власти до 15 мая представить в планы по противодействию коррупции свои изменения, направленные «на достижение конкретных результатов в работе по предупреждению коррупции, минимизации (или) ликвидации последствий коррупционных правонарушений».

Верховному суду рекомендовано подготовить обзор судебной практики по делам коррупционного характера, в том числе и в рамках закона о госзакупках. Высшей квалификационной коллегии судей России поручено проанализировать практику применения к судьям взысканий за нарушение требований антикоррупционного законодательства.

Счетная палата в ходе своих проверок должна будет проводить анализ по вопросам выявления и противодействия коррупции в рамках своей компетенции и отражать соответствующие выводы в своих отчетах.